

**KĖDAINIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA****I Š V A D A****DĖL KĖDAINIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS INFRASTRUKTŪROS PLĖTROS RĖMIMO PROGRAMOS LĖŠŲ PANAUDOJIMO 2025 METAIS PAGRĪSTUMO**

2026 m. vasario 10 d. Nr. K7- 4

Kėdainiai

Nuomonė dėl Kėdainių rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo 2025 metais pagrįstumo

Kėdainių rajono savivaldybės administracija (toliau – Savivaldybės administracija) 2026 m. sausio 16 d. raštu Nr. AS-246 „Dėl ataskaitos tikrinimo“ kreipėsi į Kėdainių rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnybą (toliau – Tarnyba) su prašymu patikrinti savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos ir jos administravimo lėšų panaudojimo ataskaitą už 2025 metus.

Tarnyba atliko Kėdainių rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) infrastruktūros plėtros rėmimo programos (toliau – Programa) ir jos administravimo lėšų panaudojimo 2025 metais pagrįstumo vertinimą.

Įvertinus Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimą bei su tuo susijusius planavimo ir administravimo procesus nustatyta, kad Savivaldybės Programos lėšų panaudojimo 2025 metų ataskaitoje nurodytos 87,91 tūkst. Eur Programos lėšos, skirtos kompensacijai pagal Savivaldybės infrastruktūros plėtros sutartį, buvo panaudotos viršijant neprioritetinės infrastruktūros plėtrai Savivaldybės tarybos patvirtinto 2025–2027 metų strateginio veiklos plano¹ (toliau – Plėtros priemonių planas) ir Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo 2025 metų plano² (toliau – Programos lėšų panaudojimo planas) nustatytą asignavimų sumą.

Pažymėtina, kad bendra Programos lėšų suma, skirta prioritetinei ir neprioritetinei infrastruktūros plėtrai, nebuvo viršyta, tačiau nustatytas nukrypimas nuo patvirtinto lėšų paskirstymo tarp atskirų finansavimo krypčių rodo nepakankamą planavimo ir lėšų panaudojimo kontrolę.

¹ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2025-02-21 sprendimas Nr. TS-1 „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės 2025-2027 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“ (6 lentelė).

² Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2025-02-21 sprendimas Nr. TS-1 „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės 2025-2027 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“ (5 lentelė).

Pagrindas pareikšti nuomonę dėl Kėdainių rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo 2025 metais pagrįstumo

Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymas³ (toliau – Įstatymas) reglamentuoja Savivaldybės infrastruktūros plėtrą ir jos planavimą, įgyvendinimą, finansavimą ir nustato savivaldybės infrastruktūros plėtroje dalyvaujančių asmenų teises ir pareigas. Įgyvendindama Įstatymo nuostatas Savivaldybės taryba savo sprendimais:

- ✓ pavedė Savivaldybės administracijai vykdyti Savivaldybės infrastruktūros plėtros organizatoriaus funkcijas⁴;
- ✓ patvirtino Savivaldybės infrastruktūros plėtros organizatoriaus veiklos aprašą⁵, kuris reglamentuoja Savivaldybės infrastruktūros plėtros organizatoriaus funkcijas ir teises, valdymą ir darbo organizavimo tvarką;
- ✓ patvirtino Kėdainių miesto⁶ ir rajono⁷ bendruosius planus;
- ✓ patvirtino Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos komisijos sudėtį⁸ ir šios komisijos darbo reglamentą⁹;
- ✓ patvirtino Savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokų tarifus¹⁰;
- ✓ patvirtino 2025 metų Savivaldybės infrastruktūros plėtros priemonių planą ir Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos (toliau – ir Programa) lėšų panaudojimo 2025 metais planą¹¹;
- ✓ nustatė savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokos mokėjimo ir atleidimo nuo jos mokėjimo tvarką, taip pat patvirtino kriterijus, pagal kuriuos nustatoma, kada savivaldybės infrastruktūros plėtros įmoka nemokama arba mokama dalimis¹².

Savivaldybės tarybos priimti sprendimai, susiję su Savivaldybės infrastruktūros plėtra, Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymais patvirtintos tvarkos sudaro prielaidas tinkamam Savivaldybės infrastruktūros plėtros proceso organizavimui.

Įstatymo 12 str. nustato, kad Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšas sudaro prioritetinės savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokos ir neprioritetinės savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokos. Jos kaupiamos atskirose savivaldybės biudžeto sąskaitose¹³. Programos finansavimo pajamos ir išlaidos planuojamos Savivaldybės biudžete. Programos lėšos gali

³ Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymas, 2020-05-07 Nr. XIII-2895, 1 str. 1 d. (su vėlesniais pakeitimais)

⁴ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2021-01-29 sprendimas Nr. TS-21 „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros organizatoriaus funkcijų vykdymo pavedimo“.

⁵ Kėdainių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2022-12-21 įsakymas Nr. AD-1-1469 „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros organizatoriaus veiklos aprašo patvirtinimo“.

⁶ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2022-12-16 sprendimas Nr. TS-349 „Dėl Kėdainių miesto bendrojo plano koregavimo tvirtinimo“.

⁷ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2022-10-28 sprendimas Nr. TS-272 „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės teritorijos bendrojo plano koregavimo tvirtinimo“.

⁸ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2024-12-20 sprendimas Nr. TS-409 „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2021 m. sausio 29 d. sprendimo Nr. TS-22 „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos komisijos sudėties ir jos darbo reglamento patvirtinimo pakeitimo“.

⁹ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2021-01-29 sprendimas Nr. TS-22 „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos komisijos sudėties ir jos darbo reglamento patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

¹⁰ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2022-10-28 sprendimas Nr. TS-273 „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokos tarifų patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

¹¹ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2025-02-21 sprendimas Nr. TS-1 „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės 2025-2027 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“ (5 lentelė, 6 lentelė).

¹² Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2022-10-28 sprendimas Nr. TS-274 „Dėl kriterijų, pagal kuriuos nustatoma, kada savivaldybės infrastruktūros plėtros įmoka nemokama arba mokama dalimis ir savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokos mokėjimo ir atleidimo nuo jos mokėjimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

¹³ Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymas, 2020-05-07 Nr. XIII-2895, 12 str. 2 d. (su vėlesniais pakeitimais).

būti naudojamos tik infrastruktūros, reikalingos Savivaldybės viešosioms paslaugoms teikti, finansavimui pagal savivaldybės tarybos patvirtintą Plėtros priemonių planą¹⁴ ir programos lėšų panaudojimo planą¹⁵.

Savivaldybės administracijos patektais duomenimis, Savivaldybės infrastruktūros plėtros (toliau- SIP) įmokų apskaičiavimo rezultatai įforminti SIP įmokos apskaičiavimo aktuose.

2025 metais buvo planuota¹⁶ gauti 110,00 tūkst. Eur SIP įmokų (10,00 tūkst. Eur - iš prioritetinių SIP įmokų ir 100,00 tūkst. Eur - iš neprioritetinių SIP įmokų), tačiau faktiškai per ataskaitinį laikotarpį gauta 48,09 tūkst. Eur SIP įmokų, t. y. tik 43,72 proc. planuotos sumos: 5,34 tūkst. Eur - prioritetinės infrastruktūros įmokos ir 42,75 tūkst. Eur - neprioritetinės infrastruktūros įmokos.

Įvertinus ataskaitinio laikotarpio SIP įmokų apskaičiavimo ir surinkimo procesą, nustatėme, kad SIP įmokos buvo skaičiuojamos vadovaujantis Lietuvos Respublikos Vyriausybės patvirtinta įmokų surinkimo metodika¹⁷ ir Savivaldybės tarybos sprendimu patvirtintais SIP įmokų tarifais¹⁸. Prioritetinės Savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokos ir neprioritetinės Savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokos kaupiamos atskirose Savivaldybės biudžeto sąskaitose.

Pagal Savivaldybės 2025-2027 metų strateginio veiklos plano infrastruktūros objektų plėtros priemonių planą¹⁹ iš Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų (prioritetinės ir neprioritetinės Savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokų) 2025 m. buvo numatyta finansuoti :

- ✓ Infrastruktūros plėtros techninės dokumentacijos rengimui ir infrastruktūros gerinimo darbams (SIP), (007-01-05-04) (TP) – 184,91 tūkst. Eur;
- ✓ Išmokoms pagal savivaldybės infrastruktūros plėtros sutartis (SIP), (007-01-04-09)(TP) – 100,0 tūkst. Eur. (20,00 tūkst. Eur. - išmokoms pagal SIP prioritetinės infrastruktūros plėtros sutartis, ir 80,00 tūkst. Eur - išmokoms pagal SIP neprioritetinės infrastruktūros plėtros sutartis, remiantis pagal programos lėšų panaudojimo planą²⁰).

Vertinant Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo 2025 metų ataskaitą²¹ nustatyta:

- 2024-12-31 dienai iš viso surinktų įmokų likutis sudarė 174,91 tūkst. Eur: 20,20 tūkst. Eur - prioritetinės infrastruktūros įmokos ir 154,71 tūkst. Eur - neprioritetinės infrastruktūros įmokos.
- Per 2025 metus gauta prioritetinių SIP įmokų 5,34 tūkst. Eur ir neprioritetinių – 42,75 tūkst. Eur.

Įvertinus Savivaldybės Programos 2025 metų lėšų panaudojimą nustatyta, kad nors programoje buvo suplanuotos lėšos infrastruktūros plėtros techninės dokumentacijos rengimui ir infrastruktūros

¹⁴ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2025-02-21 sprendimas Nr. TS-1 „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės 2025-2027 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“ (6 lentelė).

¹⁵ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2025-02-21 sprendimas Nr. TS-1 „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės 2025-2027 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“ (5 lentelė).

¹⁶ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2025-02-21 sprendimas Nr. TS-1 „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės 2025-2027 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“ (6 lentelė).

¹⁷ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2020-12-30 nutarimas Nr.1475 „Dėl kompensacijos savivaldybių infrastruktūros plėtros iniciatoriams už jų patirtas išlaidas skaičiavimo ir išmokėjimo tvarkos aprašo ir savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokos nustatymo metodikos patvirtinimo“.

¹⁸ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2022-10-28 sprendimas Nr. TS-273 „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokos tarifų patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

¹⁹ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2025-02-21 sprendimas Nr. TS-1 „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės 2025-2027 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“ (6 lentelė)..

²⁰ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2025-02-21 sprendimas Nr. TS-1 „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės 2025-2027 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“ (5 lentelė)..

²¹ 2026-01-12 Kėdainių rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo 2025 m. ataskaita.

gerinimo darbams (184,91 tūkst. Eur), ataskaitiniu laikotarpiu šios lėšos faktiškai nebuvo panaudotos. Tai rodo planavimo ir įgyvendinimo neatitikimą bei galimą programos tikslų pasiekimo vėlavimą.

Architektūros ir urbanistikos skyriaus komentaras dėl lėšų panaudojimo:

- *šiems darbams 2025 metais lėšos nebuvo panaudotos, susisiekimo infrastruktūros projektavimo darbai neprioritetinėje infrastruktūros teritorijoje metų eigoje buvo atidėti, nes nacionalinės centrinės perkančiosios organizacijos (CPO LT) el. katalogo diegimo bei paleidimo proceso eiga užtruko, o planuota galimybė pirkti projektavimo darbus atsirado tik metų pabaigoje.*

Taip pat nustatyta, kad 2024-12-31 dienai susidaręs reikšmingas nepanaudotų infrastruktūros plėtros įmokų likutis – 174,91 tūkst. Eur (iš jų 154,71 tūkst. Eur neprioritetinės infrastruktūros įmokos) – 2025 metais nebuvo pakankamai aktyviai panaudotas, nepaisant to, jog per 2025 metus papildomai gautos naujos įmokos (iš viso 48,09 tūkst. Eur). Tai leidžia daryti išvadą, kad programos lėšų panaudojimo tempas neatitinka sukauptų finansinių išteklių apimtys.

Atsižvelgiant į tai, rekomenduotina stiprinti programos veiklų planavimo, projektų parengimo ir įgyvendinimo kontrolę, užtikrinant, kad sukauptos infrastruktūros plėtros įmokos būtų savalaikiai ir tikslingai panaudojamos pagal Programos tikslus, ypač infrastruktūros techninės dokumentacijos parengimo ir realių infrastruktūros gerinimo darbų srityse.

Patirtų išlaidų pagal savivaldybės infrastruktūros plėtros sutartis pagrįstumas (87,91 tūkst. Eur):

Per 2025 metus buvo panaudota 87,91 tūkst. Eur (neprioritetinės išmokos pagal SIP sutartis). Patikrinus Savivaldybės administracijos pateiktus dokumentus apie 2025 metais panaudotas Programos lėšas²², nustatyta, kad iš Programos lėšų panaudojimo 2025 metais ataskaitoje nurodytų 2025 m. panaudotų 87,91 tūkst. Eur. buvo sumokėta kompensacija vienam Savivaldybės infrastruktūros plėtros iniciatoriui už patirtas Savivaldybės plėtros išlaidas pagal 2024-05-14 pasirašytą Savivaldybės SIP sutartį Nr. NVP-327 dėl inžinerinės infrastruktūros -privažiavimo kelio un. Nr. 4400-5270-6620 Kėdainių m. projektavimo ir kapitalinio remonto darbų pagal pridėtą projektavimo užduotį ir pridėdamą schemą, kurioje nebuvo nurodyta konkreti kompensacijos suma. Įgyvendinęs projektą iniciatorius pateikė 2025 m. vasario 28 d. prašymą „Dėl atliktų darbų priėmimo darbo grupės (komisijos) sudarymo bei dėl infrastruktūros perdavimo-perėmimo Savivaldybei. 2025-03-10 buvo išleistas Savivaldybės mero potvarkis Nr.MP1-93 „Dėl darbo grupės sudarymo“. Iniciatorius pateikė lėšų panaudojimą pagrindžiančius dokumentus²³ ir 2025 m. gruodžio 29 d. gauta Savivaldybės darbo grupės dėl privažiavimo kelio (un. Nr. 4400-5270-6620) išvada dėl sutikimo priimti minėtą infrastruktūrą ir kompensuoti iniciatoriui 87,91 tūkst. Eur išlaidų sumą. 2025-12-30 iniciatorius pateikė prašymą dėl minėtos kompensacijos išmokėjimo į nurodytą sąskaitą ir 2025-12-31 buvo pervesta kompensacija (87,91 tūkst. Eur) iniciatoriui.

2025 metais sausio 13 d. Kėdainių rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos komisija (posėdžio protokolas Nr.1) vienbalsiai nusprendė kad Kėdainių rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo 2025 m. planas atitinka galiojančius Kėdainių rajono savivaldybės teritorijų planavimo dokumentų sprendinius ir Kėdainių rajono

²² Savivaldybės infrastruktūros plėtros sutartis 2024-05-14 Nr. NVP-327 ir su ja susiję dokumentai, kurių pagrindu buvo apskaičiuota ir išmokta kompensacija,

²³Darbų atlikimo aktai: Nr.8.29,1, 8,29,5, 9,29,2, 9,29,3, 2023-19/8, 2023-19/4P; PVM s.f.:Nr.VA05791, VA05775,DOR2799; bako pavedimai :2025-05-19; 2025-04-14, 2025-04-17, 2024-11-18, 2025-01-27; infr. plėtros įmokos aktas IPI—44.

savivaldybės strateginį plėtros planą²⁴. Komisijoje buvo pristatytos planuojamos išmokos 2025 metais pagal SIP sutartis (prioritetinės infrastruktūros teritorijoje - 20,00 tūkst. Eur, neprioritetinės infrastruktūros teritorijoje - 80,00 tūkst. Eur (Vainotiškių ir Jaunimo g., Vainotiškių k.).

Architektūros ir urbanistikos skyriaus komentaras dėl lėšų panaudojimo:

- *Kėdainių rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos komisijos (toliau – Komisija) posėdžio 2025 m. sausio 13 d. protokole Nr. 1 buvo numatyta išmokų pagal savivaldybės infrastruktūros plėtros sutartis lėšas skirti už atliktus darbus Vainotiškių ir Jaunimo g. Vainotiškių k., Kėdainių r., tačiau šios sutarties (2024 m. liepos 10 d. Nr. NVP-544) iniciatorius prašymo perduoti objektą ir kompensuoti už patirtas išlaidas nepateikė, todėl nuspręsta kompensuoti tuo metu prašymą pateikusiam kitam iniciatoriui.*

Pastebėjimas:

Išmokėta iniciatoriui (SIP sutartis 2024-05-14, Nr. NVP-327) 87,91 tūkst. Eur kompensacija ne visais atvejais atitinka suplanuotos kompensacijos išmokėjimo paskirties ir sumos pagal neprioritetines SIP sutartis (2025 metais sausio 13 d. Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos komisija (posėdžio protokolas Nr.1), tačiau pagal patvirtintą 2025 metų SIP priemonių planą ir Programos lėšų panaudojimo 2025 metais planą²⁵ neviršija bendros išmokų kompensacijoms sumos 2025 m. infrastruktūros plėtros priemonių plane (007-01-04-09)(TP) – 100,0 tūkst. Eur).

Kadangi Savivaldybės taryba tvirtina strateginį veiklos planą, Savivaldybės infrastruktūros plėtros priemonių sąrašą ir kitą su Savivaldybės infrastruktūra susijusią informaciją, esant pokyčiams, būtina inicijuoti Savivaldybės tarybos sprendimų priėmimą dėl infrastruktūros plėtros priemonių sąrašo ir lėšų panaudojimo plano patikslinimo.

Architektūros ir urbanistikos skyriaus komentaras dėl lėšų panaudojimo:

- *Atsižvelgiant į tai, kad prašymas kompensuoti ir išmokėti Iniciatoriui buvo nagrinėjamas metų gale, nebuvo galimybės suorganizuoti Komisijos posėdžio, patikslinant numatytas lėšas ir keisti Kėdainių rajono savivaldybės 2025-2027 m. strateginio veiklos plano, nes šis planas patvirtintas 2025 m. vasario 21 d. rajono tarybos sprendimu Nr. TS-1. Vėliau minėtas planas buvo tikslintas 2025 m. rugsėjo 26 d. rajono tarybos sprendimu Nr. TS-277. Strateginio veiklos plano tikslinimas vykdomas vadovaujantis Kėdainių rajono savivaldybės strateginio valdymo organizavimo tvarkos aprašu (patvirtintu 2023-12-22 sprendimu Nr. TS-353) bei atsižvelgiant į ilgametę darbo praktiką. Praktikoje planas tikslinamas vieną kartą per metus – rugsėjo mėnesį, siekiant atlikti kritišką, visapusišką planų ir priemonių įgyvendinimo peržiūrą praėjus pirmajam pusmečiui. Tokiu būdu užtikrinamas ne tik Aprašo nuostatų laikymasis, bet ir efektyvus strateginių uždavinių ir rodiklių analizės derinimas su realia savivaldybės veiklos eiga, leidžiantis priimti tikslus, pagrįstus sprendimus dėl priemonių korekcijų ar papildomų veiksmų.*

Pastebėjimas:

Vadovaujantis SIPI 8 straipsnio nuostatomis, 2025 m. gruodžio 31 d. Savivaldybėje yra sudarytos 6 savivaldybės infrastruktūros plėtros sutartys, kurios viešinamos infostatyba.lt svetainėje²⁶. Iš jų trys SIP sutartys jau yra įgyvendintos, ir jų statusas turėtų būti pakeistas į „Negaliojanti“. Tik vienoje iš galiojančių sutarčių yra aiškiai nurodytas kompensacijos dydis už iniciatoriaus (fizinio asmens) lėšomis planuojamą įrengti savivaldybės neprioritetinę infrastruktūrą – 122,17 tūkst. Eur. Tačiau dvejose sutartyse (vienoje – kai iniciatorius yra fizinis asmuo, kitoje – kai iniciatorius yra juridinis asmuo) kompensacijos dydis nėra nurodytas.

²⁴ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2019-10-25 sprendimas Nr. TS-217 „Dėl Kėdainių rajono strateginio plėtros plano iki 2030 metų patvirtinimo“.

²⁵ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2025-02-21 sprendimas Nr. TS-1 „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės 2025-2027 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“ (5 lentelė, 6 lentelė).

²⁶ <https://infostatyba.planojustatau.lt/eInfostatyba-external/contract/public/publicContractPublicSearch>

Atkreiptinas dėmesys į SIPI 11 straipsnio 4 dalį, kurioje nustatyta, kad tais atvejais, kai savivaldybė įsipareigoja kompensuoti savivaldybės infrastruktūros plėtros kaštus privačiam infrastruktūros plėtros iniciatoriui (iniciatoriams) per šiame įstatyme ir savivaldybės infrastruktūros plėtros sutartyje nustatytą terminą iš savivaldybės biudžeto lėšų, toks savivaldybės įsipareigojimas laikytinas ilgalaičiu viešojo sektoriaus finansiniu įsipareigojimu.

Priimant tokį ilgalaičių finansinį įsipareigojimą turi būti užtikrinami finansinės drausmės, skaidrumo, biudžeto planavimo ir atsakingo viešųjų lėšų naudojimo principai, įskaitant aiškų finansinių įsipareigojimų dydžio, trukmės ir sąlygų apibrėžimą savivaldybės infrastruktūros plėtros sutartyse. Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu²⁷ patvirtinti SIP sutarties tipinė forma ir infrastruktūros plėtros sutarčių sudarymo tvarkos aprašas.

Įvertinus pasirašytas savivaldybės infrastruktūros plėtros sutartis ir jų atitiktį Savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymo nuostatomis konstatuotina, kad sudarytose savivaldybės infrastruktūros plėtros sutartyse ne visais atvejais yra aiškiai apibrėžti savivaldybės finansiniai įsipareigojimai, susiję su infrastruktūros plėtros kaštų kompensavimu iniciatoriams. Sutarčių, kuriose nėra nurodytas kompensacijos dydis, sudarymas neužtikrina teisinio aiškumo ir sudaro prielaidas priimti neapibrėžtus ilgalaičius viešojo sektoriaus finansinius įsipareigojimus, neatitinkančius atsakingo viešųjų finansų valdymo principų.

Atsižvelgiant į tai, rekomenduojama ateityje sudaromose savivaldybės infrastruktūros plėtros sutartyse nustatyti konkretų kompensacijos dydį, taip pat peržiūrėti galiojančias sutartis ir, esant teisiniam pagrindui, inicijuoti jų sąlygų patikslinimą. Be to, rekomenduojama užtikrinti, kad visi savivaldybės finansiniai įsipareigojimai, kylantys iš infrastruktūros plėtros sutarčių, būtų tinkamai įvertinti, suplanuoti savivaldybės biudžete ir kontroliuojami, siekiant sumažinti finansines ir teises rizikas savivaldybei.

Kėdainių rajono savivaldybės administracijos atsakomybė už Kėdainių rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimą ir ataskaitos sudarymą.

Savivaldybės tarybos sprendimu²⁸ Savivaldybės administracija vykdo Savivaldybės infrastruktūros plėtros organizatoriaus funkcijas²⁹: administruoja Programos lėšų surinkimą ir panaudojimą pagal priemonių planą. Savivaldybės infrastruktūros plėtros organizatorius patvirtintą Programos lėšų panaudojimo ataskaitą pateikia tikrinti savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai. Plėtros organizatorius parengia priemonių planą ir Programos lėšų panaudojimo planą ir teikia juos Komisijai³⁰ tikrinti. Komisija parengia išvadą dėl jų atitikties galiojantiems teritorijų planavimo dokumentų sprendiniams, patvirtintiems strateginiams savivaldybės plėtros planams. Komisijai nustačius, kad Programos lėšos panaudotos pagrįstai, Programos lėšų panaudojimo ataskaita kartu su Komisijos išvada teikiama tvirtinti savivaldybės tarybai³¹. Komisijai nustačius, kad Programos lėšos panaudotos nepagrįstai, Komisija teikia pasiūlymą savivaldybės tarybai³² dėl savivaldybės infrastruktūros plėtros organizatoriaus keitimo ir (ar) teisinės atsakomybės taikymo³².

²⁷ Kėdainių rajono savivaldybės administracijos 2025-09-04 įsakymas Nr. AD-1-862 „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros sutarčių sudarymo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

²⁸ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2021-01-29 sprendimas Nr. TS-21 „Dėl Kėdainių rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros organizatoriaus funkcijų vykdymo pavedimo“

²⁹ Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymas, 2020-05-07 Nr. XIII-2895, 12 str. 8, 9, 10 p. (su vėlesniais pakeitimais).

³⁰ Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymas, 2020-05-07 Nr. XIII-2895, 12 str. 7 p., 9 p. (su vėlesniais pakeitimais).

³¹ Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymas, 2020-05-07 Nr. XIII-2895, 12 str. 11 p. (su vėlesniais pakeitimais).

³² Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymas, 2020-05-07 Nr. XIII-2895, 12 str. 13 p. (su vėlesniais pakeitimais).

Savivaldybės administracija yra atsakinga už Savivaldybės infrastruktūros plėtros programos lėšų panaudojimo pagrįstumą teisės aktų nustatyta tvarka³³.

Atliekant vertinimą buvo vadovautasi prielaida, kad visi pateikti dokumentai yra pilni ir galutiniai ir, kad neegzistuoja kiti su Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos ir jos administravimo lėšų panaudojimu 2025 metais susiję dokumentai, kurie darytų įtaką išvadai.

Savivaldybės kontrolierė

Asta Žukauskienė

³³ Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymas, 2020-05-07 Nr. XIII-2895, 12 str. 6 p. (su vėlesniais pakeitimais).

DETALŪS METADUOMENYS

Dokumento sudarytojas (-ai)	Kėdainių rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba 188608971, J. Basanavičiaus g. 36, Kėdainiai
Dokumento pavadinimas (antraštė)	Išvada dėl infrastruktūros lėšų
Dokumento registracijos data ir numeris	2026-02-10 Nr. K7-4
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	–
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Asta Žukauskienė, Savivaldybės kontrolierius
Sertifikatas išduotas	ASTA ŽUKAUSKIENĖ LT
Parašo sukūrimo data ir laikas	2026-02-10 10:08:40 (GMT+02:00)
Parašo formatas	XAdES-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2026-02-10 10:09:01 (GMT+02:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	SK ID Solutions EID-Q 2021E, SK ID Solutions AS EE
Sertifikato galiojimo laikas	2025-10-23 09:10:14 – 2030-10-23 23:59:59
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	"Registravimas" paskirties metaduomenų vientisumas užtikrintas naudojant "RCSC IssuingCA-2, VI Registru Centras - i.k. 124110246 LT" išduotą sertifikatą "DBSIS, Informatikos ir ryšių departamentas prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos, į.k.188774822 LT", sertifikatas galioja nuo 2025-05-16 11:31:08 iki 2028-05-15 11:31:08
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	–
Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius	–
Priedamo dokumento sudarytojas (-ai)	–
Priedamo dokumento pavadinimas (antraštė)	–
Priedamo dokumento registracijos data ir numeris	–
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	DBSIS, versija 3.5.90.2
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Atitinka specifikacijos keliamus reikalavimus. Visi dokumente esantys elektroniniai parašai galioja (2026-02-10 10:09:32)
Paieškos nuoroda	–
Papildomi metaduomenys	Nuorašą suformavo 2026-02-10 10:09:32 DBSIS