



KĖDAINIŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

AUDITO ATASKAITA

LEIDIMŲ KASINĖJIMO DARBAMS, PREKYBAI, ĮRENGTI IŠORINĘ REKLAMĄ, ORGANIZUOTI KOMERCINIUS RENGINIUS SAVIVALDYBĖJE IŠDAVIMO 2022 M. ATITIKTIES TEISĖS AKTAMS IR (AR) KITIEMS REIKALAVIMAMS VERTINIMAS

2023 m. vasario 28 d. Nr. K7-4
Kėdainiai

Kėdainių rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnybos pagrindinė funkcija – prižiūrėti, ar teisėtai ir efektyviai valdomi ir naudojami savivaldybės finansai ir kitas turtas bei kaip vykdomas savivaldybės biudžetas. Kontrolės ir audito tarnyba, teikdama audito pastebėjimus ir rekomendacijas, siekia didinti kuriamą naudą visuomenei, padedant Kėdainių rajono savivaldybei išmintingai valdyti finansus ir turtą, o savo darbui kelia aukščiausius kokybės reikalavimus – darbą atlieka kokybiškai, sąžiningai, atsakingai, veikia išvien dėl bendro tikslo.

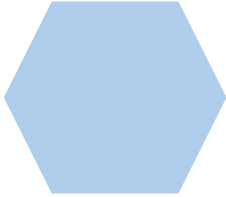
Audito ataskaita skelbiama

Kėdainių rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnybos interneto puslapyje adresu www.kedainiai.lt

TURINYS

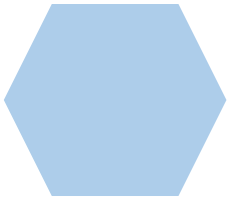
PAGRINDINIAI FAKTAI	3
SANTRAUKA	4
ĮŽANGA	7
AUDITO REZULTATAI	8
1. Leidimų išdavimo, atlikti kasinėjimo darbus Kėdainių rajono savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje, proceso metu ne visada laikytasi teisinio reglamentavimo	8
2. Leidimų prekiauti ar teikti paslaugas Kėdainių rajono savivaldybės viešose vietose išdavimas turi trūkumų	12
3. Leidimų įrengti išorinę reklamą išdavimo Kėdainių rajono savivaldybės administracijoje teisės aktai stokoja aiškumo.....	14
4. Leidimų organizuoti komercinius renginius išdavimas reglamentuotas teisės aktais	18
REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS	18
PRIEDAI	20
1 priedas Santrumpos ir sąvokos.....	20
2 priedas Audito apimtis ir metodai.....	21

PAGRINDINIAI FAKTAI (2022 M.)



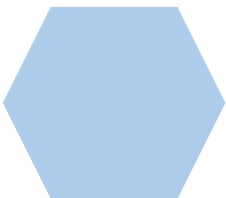
203 – išduoti leidimai atlikti kasinėjimo darbus Kėdainių rajono savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje (gatvėse, vietinės reikšmės keliuose, aikštėse, žaliuose plotuose), atitverti ją ar jos dalį arba apriboti eismą joje

3 914,50 Eur



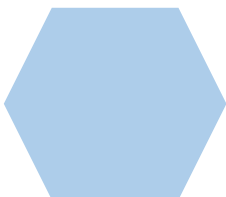
153 - išduoti leidimai prekiauti ar teikti paslaugas Kėdainių rajono savivaldybės viešose vietose

8 741,60 Eur



90 - išduota leidimų įrengti išorinę reklamą

32 213,75 Eur



0 - išduota leidimų organizuoti komercinius renginius

0 Eur

SANTRAUKA

Audito svarba

Lietuvos Respublikos rinkliavų įstatyme¹ įteisinta savivaldybės tarybos teisė savivaldybės teritorijoje nustatyti vietines rinkliavas - už leidimų (toliau – leidimai) atlikti kasinėjimo darbus Kėdainių rajono savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje (gatvėse, vietinės reikšmės keliuose, aikštėse, žaliuosiuose plotuose), atitverti ją ar jos dalį arba apriboti eismą joje; prekiauti ar teikti paslaugas Kėdainių rajono savivaldybės viešose vietose; įrengti išorinę reklamą; organizuoti komercinius renginius ir kt. Kėdainių rajono savivaldybės taryba yra nustačiusi vietinę rinkliavą už šių leidimų išdavimą Kėdainių rajono savivaldybės teritorijoje.

Siekiant įvertinti, ar Kėdainių rajono savivaldybės administracijoje numatytas leidimų išdavimo reglamentavimas atitinka teisės aktų reikalavimus, Kėdainių rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, vykdydama 2023 m. veiklos planą², atliko savivaldybės leidimų išdavimo teisės aktams atitikties auditą.

Audito tikslas ir apimtis

Audito tikslas – įvertinti leidimų išdavimo Kėdainių rajono savivaldybės administracijoje 2022 metais atitiktį teisės aktų ir (ar) kitiems reikalavimams.

Pagrindiniai audito klausimai:

- ar leidimų esamas reglamentavimas suderintas su įstatymų, poįstatyminių bei kitų teisės aktų numatytu reguliavimu, leidimų išdavimas atitinka Savivaldybės administracijoje patvirtintą reglamentavimą;
- ar vietinės rinkliavos apskaičiuojamos ir surenkamos vadovaujantis teisės aktais.

Audituojamas subjektas – Kėdainių rajono savivaldybės administracija ir jos teritoriniai padaliniai – seniūnijos.

Audituojamas laikotarpis – 2022 metai.

Auditas atliktas pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus. Audito apimtis ir taikyti metodai išsamiau aprašyti 1 priede „Audito apimtis ir metodai“.

Atliekant audito procedūras vertinta 2022 m. Kėdainių rajono savivaldybės administracijoje (toliau – savivaldybės administracija) surenkamos šios vietinės rinkliavos:

- už leidimų atlikti kasinėjimo darbus Kėdainių rajono savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje (gatvėse, vietinės reikšmės keliuose, aikštėse, žaliuosiuose plotuose), atitverti ją ar jos dalį arba apriboti eismą joje išdavimą;
- už leidimų prekiauti ar teikti paslaugas Kėdainių rajono savivaldybės viešose vietose išdavimą;
- už leidimų įrengti išorinę reklamą išdavimą;
- už leidimų organizuoti komercinius renginius išdavimą.

Atlikdami auditą darėme prielaidą, kad visi pateikti dokumentai yra tikri ir teisingi, o jų kopijos atitinka originalus.

¹ LR Rinkliavų įstatymas, 2000-06-13 Nr.VIII-1725 (su vėlesniais pakeitimais);

² Kėdainių rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnybos kontrolieriaus 2022-10-03 įsakymas Nr. K1-13 „Dėl 2023 metų savivaldybės Kontrolės ir audito tarnybos veiklos plano patvirtinimo“.

Pagrindiniai audito rezultatai

1. Ne visas Savivaldybės vietines rinkliavas reglamentuojantys dokumentai atitinka Rinkliavų įstatymo nuostatas ir užtikrina tinkamą rinkliavų administravimą ir surinkimą:
 - 1.1 Išduodant leidimus atlikti kasinėjimo darbus savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje, atitverti ją ar jos dalį arba apriboti eismą joje, daugeliu atveju nesivadovaujama patvirtintais Vietinių rinkliavų nuostatais ir Leidimų atlikti kasinėjimo darbus tvarkos aprašu leidimus kai kuriose seniūnijose išduoda ne seniūnai, bet seniūnijų specialistai. Leidimai išduodami nesumokėjus rinkliavos, neteisingai apskaičiuojamas rinkliavos dydis, nepateikiami visi reikalingi dokumentai.
 - 1.2 Išduodant leidimus prekybai ar teikti paslaugas savivaldybės viešosiose vietose ne visada vadovaujama Vietinių rinkliavų nuostatais ir Leidimų prekiauti ir teikti paslaugas išdavimo tvarkos aprašu: leidimai išduodami kitomis sąlygomis nei prašė pareiškėjas, leidimų galiojimo laikas nesutampa su verslo liudijimo veiklos vykdymo laikotarpiu, rinkliava renkama iš asmenų, prekiaujančių žemės ūkio produkcija, išauginta asmeniniame arba ūkininko ūkyje, nepateikiami visi reikalingi dokumentai.
 - 1.3 Išduodant leidimus įrengti išorinę reklamą savivaldybės teritorijoje nesivadovaujama patvirtintais Vietinių rinkliavų nuostatais ir Leidimų įrengti išorinę reklamą išdavimo tvarkos aprašu: paraiškos nederinamos su seniūnijos seniūnu, leidimai išduoti kitomis sąlygomis nei pateikta asmens paraiška, neteisingai skaičiuojamas rinkliavos dydis už leidimo įrengti trumpalaikę reklamą, į Licencijavimo sistemą ir REGIA žemėlapi suvedami ne visi duomenys.
2. Nėra skiriamas pakankamas dėmesys vietinių rinkliavų kontrolei. Audito metu nustatyta, kad Viešosios tvarkos skyrius patikrinimus atlieka nereguliariai, tik pagal gyventojų skundus bei seniūnijų pranešimus.
3. Neatnaujinti savivaldybės interneto svetainėje skelbiamų administracinių paslaugų teikimo aprašymai, juose nurodoma netiksli informacija.

Rekomendacijos

1. Vadovaujantis Rinkliavų įstatymo 15 str. ir 16 str. išieškoti į savivaldybės biudžetą neteislingai apskaičiuotos ir nesumokėtos vietinės rinkliavos sumą (954,80 Eur), už išduotus leidimus kasinėjimo darbams savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje.
2. Siekiant kuo aiškesnio teisinio reglamentavimo peržiūrėti/patikslinti Leidimų atlikti kasinėjimo darbus tvarkos aprašą, Leidimų prekiauti ir teikti paslaugas išdavimo tvarkos aprašą ir atnaujinti Leidimų įrengti išorinę reklamą išdavimo tvarkos aprašą.
3. Siekiant, kad būtų gerinamas Viešosios tvarkos skyriaus darbas kontroliuojant vietines rinkliavas, t. y. kasinėjimo darbus, prekybos ir išorinės reklamos įrengimą, planuoti sisteminius patikrinimus.
4. Atnaujinti savivaldybės interneto svetainėje skelbiamus administracinių paslaugų teikimo aprašymus, juose nurodant teisingą informaciją, atitinkančią galiojančius teisės aktus.

IŽANGA

Kėdainių rajono savivaldybė (toliau – savivaldybė) įgyvendindama savarankiškąją funkciją³ dėl vietinių rinkliavų nustatymo turi Konstitucijos ir įstatymų nustatytą sprendimų iniciatyvos, jų priėmimo ir įgyvendinimo laisvę ir yra atsakinga už savarankiškosios funkcijos atlikimą. Kartu minėtą savivaldybės veiklą saisto įstatymų nustatyti reikalavimai ir tvarka, kuri, kai tai numatyta įstatymuose, nustatoma ir kituose teisės aktuose. Savivaldybei yra paliekama pasirinkimo teisė, kaip konkrečiai sureguliuoti leidimų išdavimo procesą, kadangi įstatymų leidėjas šio proceso nėra detalizavęs.

Nors savivaldybė ir turi diskrecijos teisę sureguliuoti teisinius santykius, susijusius su leidimų išdavimu, pasirinktas reglamentavimas turi būti parengtas atsižvelgiant į įstatymų, kitų teisės aktų nuostatas bei atitikti teisės aktams keliamus bendruosius reikalavimus⁴:

- teisės aktai turi būti aiškūs, lengvai suprantami, nedviprasmiški, paprasti, glausti ir tikslūs;
- teisės akto turinys turi atitikti jo paskirtį, rūšį, būti logiškas, be prieštaravimų ir kt.

Pagal Lietuvos Respublikos rinkliavų įstatymo⁵ (toliau – Rinkliavų įstatymas) nuostatas vietinė rinkliava – savivaldybės tarybos sprendimu ir jos nustatyta tvarka privaloma įmoka, galiojanti tos savivaldybės teritorijoje. Rinkliavų įstatyme nurodyta, kad savivaldybės taryba savo sprendimu tvirtina vietinės rinkliavos nuostatus, kuriuose nustato vietinės rinkliavos dydį, mokėjimo tvarką, lengvatas, vietinės rinkliavos grąžinimo tvarką, delspinigių dydį, jų apskaičiavimo, mokėjimo tvarką ir atleidimo nuo delspinigių atvejus. Pareiga mokėti rinkliavą atsiranda pagal tokias sąlygas, kurios yra numatytos ją nustatančiuose teisės aktuose. Vietinės rinkliavos objektas iš esmės yra siejamas su atitinkamos teisės vietinės rinkliavos mokėtoju suteikimu, t. y. asmuo, norėdamas įgyti (naudotis) atitinkamą teisę, o ne gauti atitinkamas paslaugas, privalo sumokėti atitinkamą vietinę rinkliavą⁶. Vietinė rinkliava mokama į savivaldybės, nustačiusios vietinę rinkliavą, biudžeto sąskaitą.

Užtikrinant leidimų išdavimo funkcijos vykdymą Kėdainių rajono savivaldybėje, Savivaldybės tarybos sprendimu⁷ patvirtinti Vietinių rinkliavų nuostatai (toliau – Vietinių rinkliavų nuostatai), o savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymais⁸ patvirtinti leidimų išdavimo tvarkos aprašai. Vietinės rinkliavos yra Savivaldybės finansiniai ištekliai⁹ - savivaldybės biudžeto pajamos, kurių surinkimas kasmet didėja dėl ilgesnių leidimų galiojimo terminų (1 lentelė).

³ Vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais);

⁴ Teisės aktų projektų rengimo rekomendacijos, patvirtintos Lietuvos Respublikos teisingumo ministro 2013 m. gruodžio 23 d. įsakymu Nr. 1R-298 (su vėlesniais pakeitimais);

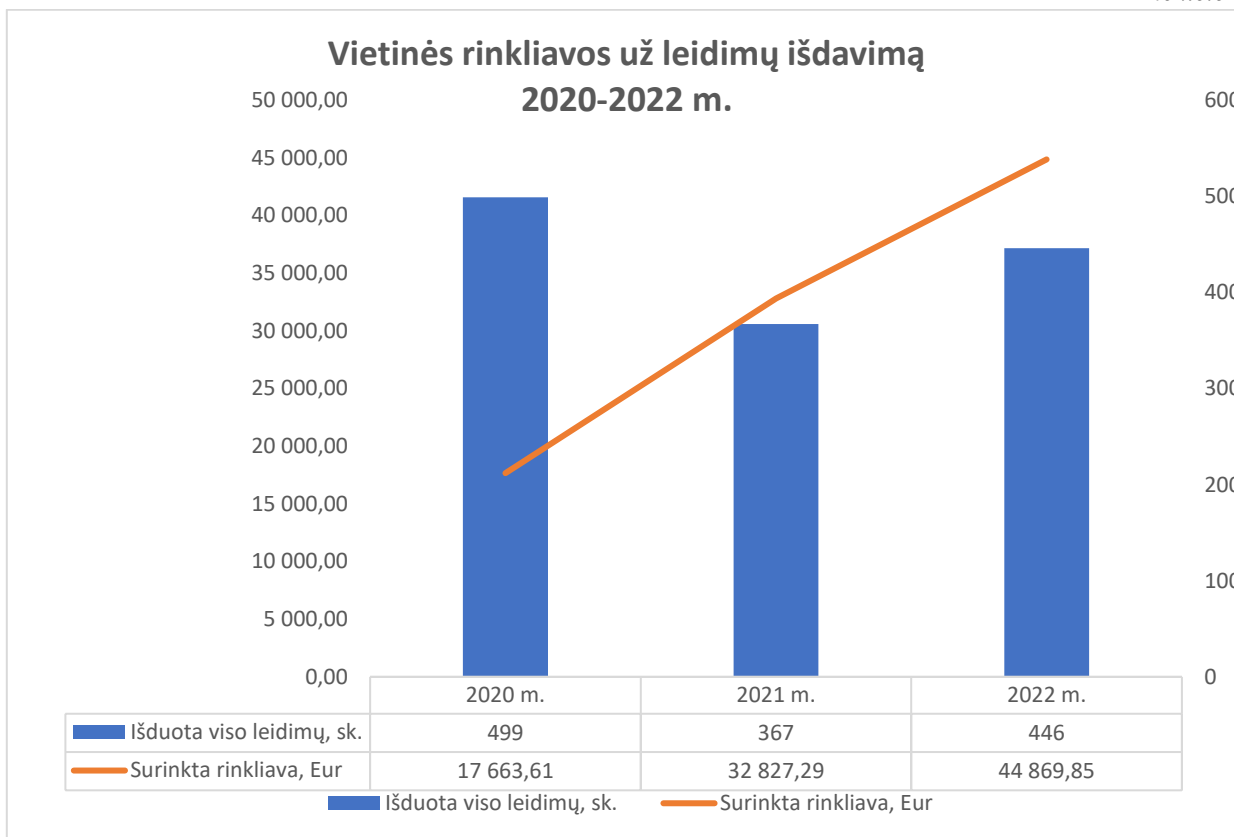
⁵ LR Rinkliavų įstatymas, 2000-06-13 Nr. VIII-1725 (su vėlesniais pakeitimais);

⁶ Lietuvos Vyriausiojo Administracinio teismo 2015-10-08 nutartis Nr. A-615-438/2015;

⁷ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2008-05-30 sprendimas Nr. TS-147 „Dėl vietinių rinkliavų nustatymo ir nuostatų tvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais);

⁸ Kėdainių rajono savivaldybės direktoriaus 2014-01-10 įsakymu Nr. AD-1-25 patvirtintas leidimų įrengti išorinę reklamą išdavimo tvarkos Kėdainių rajono savivaldybės administracijoje aprašas; Kėdainių rajono savivaldybės direktoriaus 2015-06-10 įsakymu Nr. AD-1-700 patvirtintas leidimų atlikti kasinėjimo darbus Kėdainių rajono savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje (gatvėse, vietinės reikšmės keliuose, aikštėse, žaliuosiuose plotuose), atitverti ją ar jos dalį arba apriboti eismą joje išdavimo tvarkos aprašas; Kėdainių rajono savivaldybės direktoriaus 2010-04-30 įsakymu Nr. AD-1-496 patvirtintas leidimų prekiauti ar teikti paslaugas Kėdainių rajono savivaldybės viešosiose vietose išdavimo tvarkos aprašas.

⁹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 1994-07-07 d. Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais).



Šaltinis. Kėdainių rajono savivaldybės Kontrolė ir audito tarnyba pagal Kėdainių rajono savivaldybės administracijos duomenis

Minėtų vietinių rinkliavų sritį koordinuoja ir administracines paslaugas teikia savivaldybės administracijos Architektūros ir urbanistikos skyrius ir savivaldybės administracijos teritoriniai padaliniai – seniūnijos, kontrolės funkciją atlieka savivaldybės administracijos Viešosios tvarkos skyrius.

AUDITO REZULTATAI

Leidimų išdavimo, atlikti kasinėjimo darbus Kėdainių rajono savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje, proceso metu ne visada laikytasi teisinio reglamentavimo

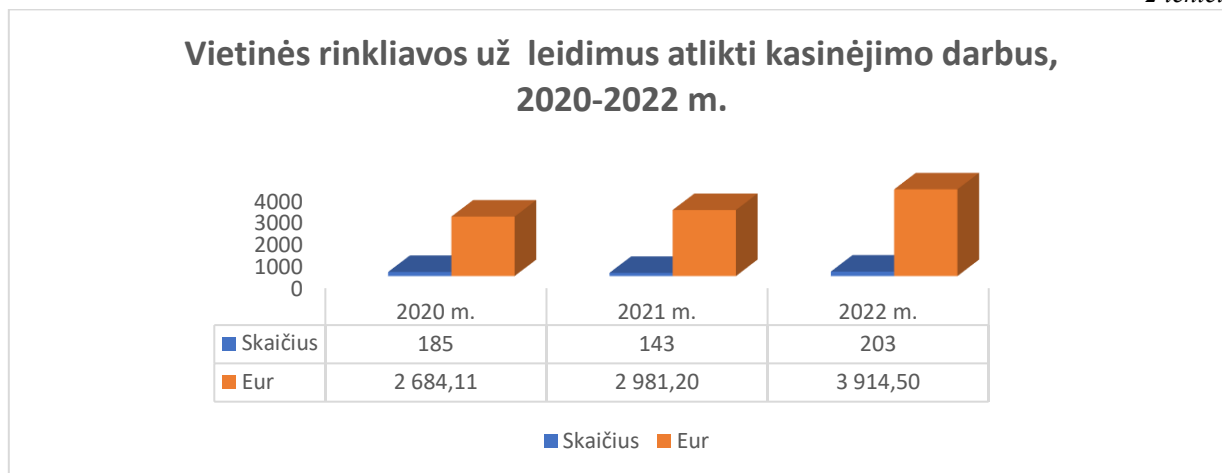
Savivaldybės tarybos sprendimu¹⁰ patvirtinti Vietinių rinkliavų nuostatai reglamentuojantys rinkliavos už kasinėjimo darbus savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje (gatvėse, vietinės reikšmės keliuose, aikštėse, žaliuosiuose plotuose), atitverti ją ar jos dalį arba apriboti eismą joje, dydį, lengvatas, kada leidimas neišduodamas, kas išduoda leidimus. Administracijos direktoriaus patvirtintame tvarkos

¹⁰ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2008-05-30 sprendimas Nr. TS-147 „Dėl vietinių rinkliavų nustatymo ir nuostatų tvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais);

aprašė nustatyta leidimų už kasinėjimo darbus išdavimo tvarka¹¹ (toliau - Leidimų atlikti kasinėjimo darbus tvarkos aprašas), kuri galioja visiems juridiniams ir fiziniams asmenims.

Savivaldybės biudžeto pajamos, už leidimus atlikti kasinėjimo darbus, surinkimas kasmet didėja (2 lentelė).

2 lentelė



Šaltinis. Kėdainių rajono savivaldybės Kontrolė ir audito tarnyba pagal Kėdainių rajono savivaldybės administracijos duomenis

Vietinių rinkliavų nuostatuose ir Leidimų atlikti kasinėjimo darbus tvarkos apraše nustatyta, kad leidimus kasinėjimo darbams išduoda savivaldybės administracijos padalinių – seniūnijų seniūnai (toliau – seniūnijų seniūnai).

Per 2022 m. daugiausia leidimų atlikti kasinėjimo darbus išduota Kėdainių miesto seniūnijoje - 138, kitose seniūnijose - 65.

Audito metu, patikrinus išduotus leidimus kasinėjimo darbams, nustatyta - ne visose seniūnijose leidimus kasinėjimo darbams išduoda seniūnai. Iš 203 leidimų 129 leidimus išdavė specialistai. Kėdainių miesto seniūnijoje leidimus išduoda darbo organizavimo inžinierius, o Gudžiūnų seniūnijoje vyriausiasis specialistas. Nesivadovauta Vietinių rinkliavų nuostatų 6 p. ir Leidimų atlikti kasinėjimo darbus tvarkos aprašo 4 p. - už vietinės rinkliavos surinkimą ir teisės aktuose numatytų funkcijų įgyvendinimą atsakingi seniūnijų seniūnai.

Audito metu Kėdainių miesto seniūnijos atsakingi darbuotojai nurodė, kad darbo organizavimo inžinieriaus pareigybės aprašyme¹² viena iš funkcijų – išduoti leidimus žemės darbams vykdyti ir kontroliuoti gerbūvio atstatymo kokybę ir terminus. Šios teisės normos nederą tarpusavyje¹³, žemesnės teisinės galios teisės aktai negali prieštarauti aukštesnės teisinės galios teisės aktams.

Vietinių rinkliavų nuostatų 4 p. nustatyta viena iš sąlygų, kada rinkliava neimama - kai likviduojamos (iki 3 parų) inžinerinių tinklų avarijos. Patikrinus išduotus leidimus kasinėjimo darbams, nustatyta, kad pasitaiko atvejų, kai leidimai avarijoms likviduoti išduodami ilgiau nei 3 paroms, bet vietinė rinkliava nerenkama.

¹¹ Kėdainių rajono savivaldybės direktoriaus 2015-06-10 įsakymu Nr. AD-1-700 patvirtintas leidimų atlikti kasinėjimo darbus Kėdainių rajono savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje (gatvėse, vietinės reikšmės keliuose, aikštėse, žaliuosiuose plotuose), atitverti ją ar jos dalį arba apriboti eismą joje išdavimo tvarkos aprašas (su vėlesniais pakeitimais).

¹² Kėdainių miesto seniūnijos seniūno 2021-10-25 įsakymu Nr. M1-136 patvirtintas darbo organizavimo inžinieriaus pareigybės aprašymas;

¹³ LR Teisėkūros pagrindų įstatymas 2012-09-18 Nr. XI-2220 (su vėlesniais pakeitimais).

Pavyzdžiai

2022-05-02 leidimas Nr. 56 - 4 paros; 2022-07-28 leidimas Nr. 94 – 4 paros; 2022-01-10 leidimas Nr. 02 - 5 paros; 2022-02-01 leidimas Nr. 13 - 6 paros.

Ne visada pareiškėjai, prieš išduodant leidimus atlikti kasinėjimo darbus, pasirašytinai supažindinami su Leidimų atlikti kasinėjimo darbus tvarkos aprašu (4 p.). Krakių, Josvainių, Dotnuvos ir Surviliškio seniūnijose su tvarkos aprašu supažindinami pasirašytinai.

Audito metu nustatyta, kad leidimo turėtojai apie darbų pabaigą raštu neinformuoja leidimą išdavusio seniūnijos seniūno, kaip nustatyta Leidimų atlikti kasinėjimo darbus tvarkos aprašo 16 p. Išduotose leidimuose nėra žymos apie dangų ir želdinių atkūrimo darbų tinkamumą, todėl nėra galimybės įsitikinti, jog tinkamai vykdoma kontrolė šiuo aspektu ir laikomasi šio tvarkos aprašo 16 p. reikalavimų.

Leidimų¹⁴ terminai pratęsimi nepateikus argumentuoto prašymo, tuo nesivadovaujama Leidimų atlikti kasinėjimo darbus tvarkos aprašo 8 p.

Lietuvos Respublikos Finansinės apskaitos įstatymo¹⁵ 13 str. nustato reikalavimus apskaitos informacijai, kad ji būtų išsami ir naudinga vidaus ir išorės informacijos vartotojams. Vietinių rinkliavų nuostatuose nustatyta už leidimų išdavimą atlikti kasinėjimo darbus vietinė rinkliava:

Už gatvių, šaligatvių, vietinės reikšmės kelių, aikščių, pėsčiųjų bei dviračių takų, daugiabučių namų kiemų kasinėjimo darbus bei jų atitvėrimą:

- juridiniam asmeniui – 14 Eur už vieną parą;
- fiziniam asmeniui – 7,2 Eur už vieną parą.

už žaliųjų plotų kasinėjimo darbus bei jų atitvėrimą:

- juridiniam asmeniui – 5,8 Eur už vieną parą;
- fiziniam asmeniui – 2,9 Eur už vieną parą.

Audito procedūrų metu, patikrinus seniūnijų išduotus leidimus kasinėjimo darbams, nustatyta - 22 leidimams neteisingai apskaičiuotos vietinės rinkliavos už kasinėjimo darbus (Kėdainių miesto seniūnijoje – 17, Šėtos - 1, Gudžiūnų - 1, Truskavos -1 ir Pelėdnagių – 1).

Pavyzdžiai

*Kėdainių miesto seniūnijoje – leidimas Nr. 57 išduotas nuo 2022-05-05 iki 2022-06-01 (26 paros),
vietinė rinkliava sumokėta už 18 parų*

*leidimas Nr. 17 išduotas nuo 2022-02-15 iki 2022-03-15 (27 paros),
vietinė rinkliava sumokėta už 18 parų*

*Pelėdnagių seniūnijoje - leidimas Nr. 2 išduotas nuo 2022-01-19 iki 2022-02-05 (17 parų),
vietinė rinkliava sumokėta už 13 parų*

Seniūnai būdami atsakingi už leidimo atlikti kasinėjimo darbus savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje išdavimą, rinkliavos apskaičiavimą, neužtikrino tinkamo pavestų funkcijų vykdymo pagal Vietinių rinkliavų nuostatus, neteisingai skaičiavo vietinę rinkliavą. Audito metu nustatyta, kad

¹⁴ 2022-05-05 leidimas atlikti kasinėjimo darbus Kėdainių rajono savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje (gatvėse, vietinės reikšmės keliuose, aikštėse, žaliuosiuose plotuose), atitverti ją ar jos dalį arba apriboti eismą joje Nr. 58; 2022-11-16 leidimas atlikti kasinėjimo darbus Kėdainių rajono savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje (gatvėse, vietinės reikšmės keliuose, aikštėse, žaliuosiuose plotuose), atitverti ją ar jos dalį arba apriboti eismą joje Nr. 129 (su vėlesniais pakeitimais);

¹⁵ LR Finansinės apskaitos įstatymas, 2011-11-06 Nr. IX-574 (su vėlesniais pakeitimais).

skaičiuojama ir mokama vietinė rinkliava **už atliekamų darbų darbo dienas, bet ne už paras**, t. y. į Savivaldybės biudžetą sumokėta 954,80 Eur mažiau.

Patikrinus seniūnijų pateiktus dokumentus, susijusius su leidimų atlikti kasinėjimo darbus išdavimu, nustatyta, jog pareiškėjai, prašydami išduoti leidimą, pateikia ne visus reikalingus dokumentus, pvz. nepateikia derinimo su suinteresuotomis įmonėmis, įstaigomis ir organizacijomis aktu, reikalingų gauti leidimą kasinėjimo darbams. Todėl negalima nustatyti kai kurių leidimų išdavimo teisingumo.

Leidimų atlikti kasinėjimo darbus tvarkos apraše imperatyviai įtvirtinta, kad su prašymu pareiškėjas turi pateikti vietinės rinkliavos sumokėjimą patvirtinantį dokumentą. Audito metu nustatyta, kad leidimas išduotas neįsitikinus vietinės rinkliavos sumokėjimu.

Pavyzdžiai:

Kėdainių miesto seniūnija

2022-01-26 leidimas Nr. 12, vietinė rinkliava sumokėta 2022-01-27

2022-02-11 leidimas Nr. 17, vietinė rinkliava sumokėta 2022-02-14

2022-03-10 leidimas Nr. 28, vietinė rinkliava sumokėta 2022-03-14

2022-04-22 leidimas Nr. 46, vietinė rinkliava nesumokėta

2022-04-29 leidimas Nr. 54, vietinė rinkliava sumokėta 2022-05-02

Pagal Leidimų atlikti kasinėjimo darbus tvarkos aprašą išduotas leidimas registruojamas registracijos žurnale. Audito metu nustatyta, kad leidimai registruojami registracijos žurnale nenurodant visos nustatytos informacijos.

Pavyzdžiai

Šėtos seniūnija nenurodė leidimo gavėjo adreso, telefono numerio, Vilainių, Kėdainių seniūnijos nenurodė adreso, telefono numerio, atliekamų darbų vietos, leidimo galiojimo termino.

Savivaldybės interneto svetainėje¹⁶ patalpintame administracinės paslaugos teikimo aprašyme nurodyta nuoroda į el. paslaugą nukreipia į kitos savivaldybės el. paslaugos aprašymą, nuoroda į prašymo formą – nėra informacijos, o paslaugos gavimui nurodyti ne visi reikalingi pateikti dokumentai.

Už savavališką kasinėjimą bendrojo naudojimo teritorijoje ir teritorijos nesutvarkymą baigus darbus administracinių nusižengimų protokolus turi teisę surašyti savivaldybės administracijos Viešosios tvarkos skyriaus specialistai¹⁷. Audito metu Viešosios tvarkos skyriaus specialistai nurodė, kad patikrinimai dėl kasinėjimo darbų atsitiktiniai, neperiodiški, atliekami gavus pranešimus ar gyventojų skundus dėl savavališko kasinėjimo darbų. Audituojamu laikotarpiu dėl savavališko kasinėjimo bendrojo naudojimo teritorijoje surašyti 2 administracinių nusižengimų protokolai¹⁸.

¹⁶ Paslaugos verslui | Kėdainių rajono savivaldybė (www.kedainiai.lt);

¹⁷ Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodeksas, patvirtintas Lietuvos Respublikos 2015-06-25 įstatymu Nr. XII-1869 (su vėlesniais pakeitimais);

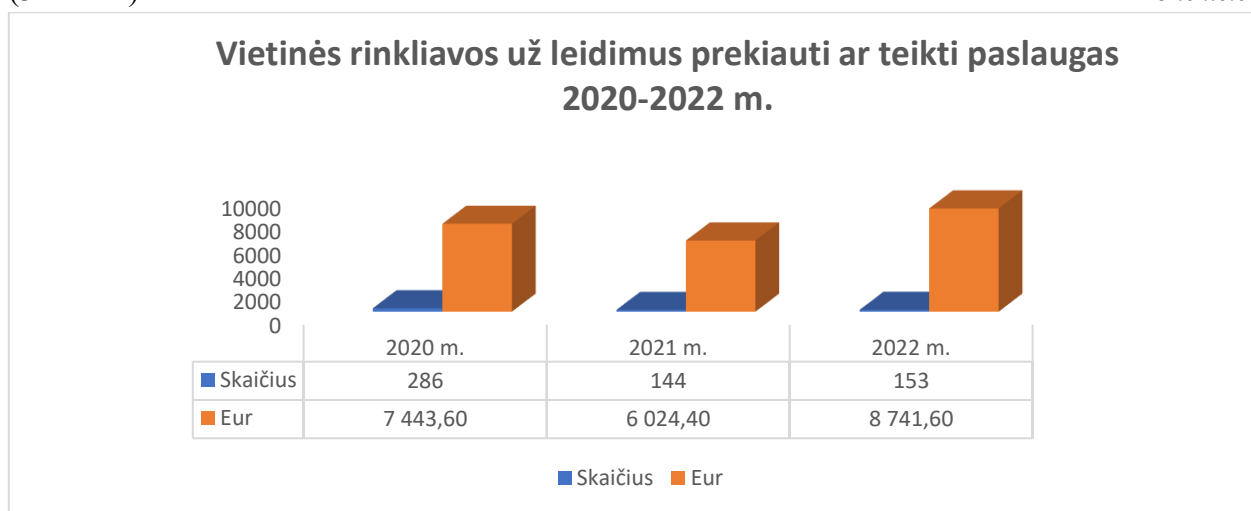
¹⁸ 2022-01-13 administracinio nusižengimo protokolas Nr. SAVAD-53-ANR_P-10-2022; 2022-09-27 administracinio nusižengimo protokolas Nr. SAVAD-53-ANR_P-454-2022.

Leidimų prekiauti ar teikti paslaugas Kėdainių rajono savivaldybės viešose vietose išdavimas turi trūkumų

Savivaldybės tarybos sprendimu¹⁹ patvirtinti Vietinių rinkliavų nuostatai reglamentuojantys rinkliavos už prekybą ir paslaugas dydį, lengvatas, kas išduoda leidimus. Administracijos direktoriaus patvirtintame tvarkos apraše²⁰ nustatyta leidimų išdavimų tvarka (toliau – Leidimų prekiauti ir teikti paslaugas išdavimo tvarkos aprašas), kuri galioja visiems juridiniams ir fiziniams asmenims. Prekybos ir paslaugų teikimo viešųjų vietų Kėdainių rajono savivaldybėje sąrašas patvirtintas Savivaldybės tarybos sprendimu²¹. Leidimą prekiauti ar teikti paslaugas viešosiose vietose išduoda seniūnijos seniūnai per tris darbo dienas po prašymo gauti leidimą pateikimo dienos.

Išanalizavus vietinę rinkliavą už leidimus prekiauti ar teikti paslaugas nustatyta, kad 2022 m. lyginant su 2020 m. leidimų skaičius sumažėjo beveik 2 kartus, vietinės rinkliavos surinkimas padidėjo (3 lentelė).

3 lentelė



Šaltinis. Kėdainių rajono savivaldybės Kontrolė ir audito tarnyba pagal Kėdainių rajono savivaldybės administracijos duomenis

Paraiškos, išduoti leidimams prekiauti ar teikti paslaugas, turėtų būti pateikiamos prieš 3 darbo dienas iki dienos, kurią pareiškėjas nori prekiauti. Pasitaiko atveju, kai pareiškėjai prašymus pateikia prieš 1 darbo dieną arba prašymo data vėlesnė nei išduotas leidimas. Nustatytais atvejais paraiškos buvo pateiktos pavėluotai.

Kėdainių miesto seniūnija

2022-04-08 prašymas Nr. M7-213 pateiktas likus 1 d. d. iki dienos kurią nori prekiauti 2022-04-09

2022-04-11 prašymas Nr. M7-215 pateiktas likus 1 d. d. iki dienos kurią nori prekiauti 2022-04-12

2022-05-30 prašymas Nr. M7-329 pateiktas likus 1 d. d. iki dienos kurią nori prekiauti 2022-05-31

Šėtos seniūnijoje – 2022-07-22 prašymas pateiktas tą pačią dieną, kurią nori prekiauti

Dotnuvos seniūnija – 2022-04-21 prašymas pateiktas tą pačią, kurią nori prekiauti

Surviliškio seniūnija – 2022-08-20 prašymas pateiktas tą pačią, kurią nori prekiauti

¹⁹ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2008-05-30 sprendimas Nr. TS-147 „Dėl vietinių rinkliavų nustatymo ir nuostatų tvirtinimo“;

²⁰ Kėdainių rajono savivaldybės direktoriaus 2010-04-30 įsakymu Nr. AD-1-496 patvirtintas leidimų prekiauti ar teikti paslaugas Kėdainių rajono savivaldybės viešosiose vietose išdavimo tvarkos aprašas (su vėlesniais pakeitimais);

²¹ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2010-09-24 sprendimas Nr. TS-245 „Dėl prekybos ir paslaugų teikimo viešosiose vietose taisyklių bei viešųjų vietų Kėdainių rajono savivaldybėje sąrašo tvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

Nustatyta, kai leidimas išduodamas kitomis sąlygomis nei pateiktas asmens prašymas. Tais atvejais, kai leidimai buvo išduoti ne pagal pateiktų asmenų prašymų turinį, asmenys raštu papildomai nebūdavo informuojami apie tokių sprendimų motyvus/apskundimo galimybę.

Šėtos seniūnija – prašyme nurodomos datos -2022 m. rugpjūčio 10, 17, 24, 31 d. ir rugsėjo 7 d., o 2022-08-09 leidimas Nr.12 išduotas 2022-08-09 – 2022-12-31

Truskavos seniūnija – prašyme nurodoma data 2022-07-02, o 2022-06-27 leidimas Nr.1 išduotas 2022-07-02 - 2022-07-03

Pagal Viešojo administravimo nuostatas²² dokumentų ir informacijos, reikalingų administraciniam sprendimui priimti, reikalavimas iš asmenų turi būti teisėtas ir motyvuotas; viešojo administravimo subjektas gali reikalauti tik tų dokumentų ir informacijos, kurių nėra valstybės registruose (kadastruose), žinybiniuose registruose, valstybės informacinėse sistemose ir kitose informacinėse sistemose, finansuojamose iš valstybės ar savivaldybės biudžeto ir (ar) valstybės pinigų fondų; reikalauti papildomų dokumentų ir papildomos informacijos iš prašymą ar skundą pateikusių asmenų galima tik išimtiniais atvejais ir tinkamai motyvuojant šių dokumentų ir informacijos būtinumą.

Peržiūrėjus 153 asmenų pateiktus prašymus dėl leidimų prekiauti ar teikti paslaugas išdavimo, reikalaujamų dokumentų sąrašus ir įvertinus su viešuose registruose prieinamais duomenimis, nustatyta, jog išduodant leidimus asmenys ne visada pateikia reikiamus dokumentus pagal Leidimų prekiauti ir teikti paslaugas išdavimo tvarkos aprašą, pavyzdžiui: *Pelėdnagių seniūnija – 2022-06-14 leidimas Nr. LD-7, nėra juridinio asmens įregistravimo pažymėjimo kopijos ir vietinės rinkliavos sumokėjimą patvirtinančio dokumento; Surviliškio seniūnija – 2022-08-16 leidimas Nr.LK-6, nėra galiojančio verslo liudijimo arba juridinio asmens įregistravimo pažymėjimo kopijos*, o kai kurių dokumentų iš asmenų būtų galima nereikalauti, pavyzdžiui: *asmens tapatybę patvirtinančio dokumento; verslo liudijimo kopija, kadangi šią informaciją galima patikrinti viešojoje Valstybinės mokesčių inspekcijos prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos tikrinimo sistemoje*²³.

Pagal Vietinių rinkliavų nuostatų 14 p. - asmenys, prekiaujantys žemės ūkio produkcija, išauginta asmeniniame arba ūkininko ūkyje, atleidžiami nuo vietinės rinkliavos. Pasitaiko atvejų, kai rinkliava renkama:

Pavyzdžiai

<i>Kėdainių miesto seniūnija</i>	<i>2022-08-29 leidimas Nr. 24, vietinė rinkliava sumokėta (34,80 Eur)</i>
	<i>2022-08-29 leidimas Nr. 28, vietinė rinkliava sumokėta (17,40 Eur)</i>
<i>Dotnuvos seniūnija</i>	<i>2022-01-13 leidimas Nr. 1, vietinė rinkliava sumokėta (42,00 Eur)</i>
	<i>2022-04-04 leidimas Nr. 4, vietinė rinkliava sumokėta (112,00 Eur)</i>

Audito metu nustatyta atvejų, kai leidimuose nenurodoma visa privaloma informacija pagal nustatytą leidimo formą - leidimuose nenurodomos parduodamos prekės, teikiamos paslaugos.

Krakių seniūnijoje - leidimas 2022-06-15 Nr. 2, Truskavos seniūnijoje – leidimas 2022-06-27 Nr. 4

²² Viešojo administravimo įstatymas, 1999-06-17 Nr. VIII-1234 (su vėlesniais pakeitimais);

²³ Verslo liudijimų duomenų tikrinimas - VMI.

Pastebėta, kad leidimai išduodami neatsižvelgiant verslo liudijime nurodytus veiklos vykdymo laikotarpius.

Kėdainių miesto seniūnija

Leidimas²⁴ išduotas nevisomis dienomis turint verslo liudijimo veiklos vykdymo laikotarpį²⁵.

Leidimas²⁶ išduotas ir galioja 2022 m. spalio 30, 31 d. – lapkričio 1, 2 d., neturint galiojančio šiomis dienomis verslo liudijimo.

Leidimų prekiauti ir teikti paslaugas išdavimo tvarkos apraše nėra numatytos leidimo pratęsimo sąlygos, todėl nėra aišku, ar leidimo galiojimo laikui besibaigiant asmuo gali kreiptis dėl jo pratęsimo, ar galiojimo laikui pasibaigus būtina kreiptis dėl naujo leidimo išdavimo. Taip pat nereglamentuotas leidimų sustabdymo ir panaikinimo procedūros.

Savivaldybės interneto svetainėje²⁷ patalpintame administracinės paslaugos teikimo aprašyme nurodyta nuoroda į prašymo formą – nėra informacijos, nenurodytos visos paslaugos ir paslaugų kainos.

Leidimų įrengti išorinę reklamą išdavimo Kėdainių rajono savivaldybės administracijoje teisės aktai stokoja aiškumo

Savivaldybės tarybos sprendimu²⁸ patvirtinti Vietinių rinkliavų nuostatai reglamentuojantys rinkliavos už leidimo įrengti išorinę reklamą savivaldybės teritorijoje dydį, lengvatas, kas išduoda leidimus. Reklaminės veiklos subjektas, norintis įrengti išorinę reklamą, turi gauti leidimą įrengti išorinę reklamą. Išorinės reklamos įrengimui leidimą išduoda savivaldybės administracijos direktorius²⁹.

Vietinių rinkliavų nuostatuose nustatyta rinkliava už leidimų įrengti išorinę reklamą išdavimą:

Kėdainių miesto senamiestyje ir miesto centre – 145 Eur už 1 kv. m. metams;
kitose Kėdainių miesto vietose – 87 Eur už 1 kv. m. metams;
kitose Kėdainių rajono vietose – 16 Eur už 1 kv. m. metams, išskyrus atvejus, kai reklamuojama veikla vykdoma Kėdainių m. arba kitos savivaldybės teritorijoje – 87 Eur už 1 kv. m. metams;
už leidimo įrengti trumpalaikę reklamą išdavimą – 2,9 Eur už vieną dieną;
už leidimo įrengti iškabą išdavimą vietinė rinkliava nerenkama;
mokestis apskaičiuojamas proporcingai leidimo terminui.

Išanalizavus vietinę rinkliavą už leidimų išdavimą įrengti išorinę reklamą nustatyta, kad 2022 m. lyginant su 2020 m. išduotų leidimų skaičius padidėjo 3 kartus (4 lentelė).

²⁴ 2022-08-30 leidimas prekiauti ar teikti paslaugas Kėdainių rajono savivaldybės viešosiose vietose Nr. 32;

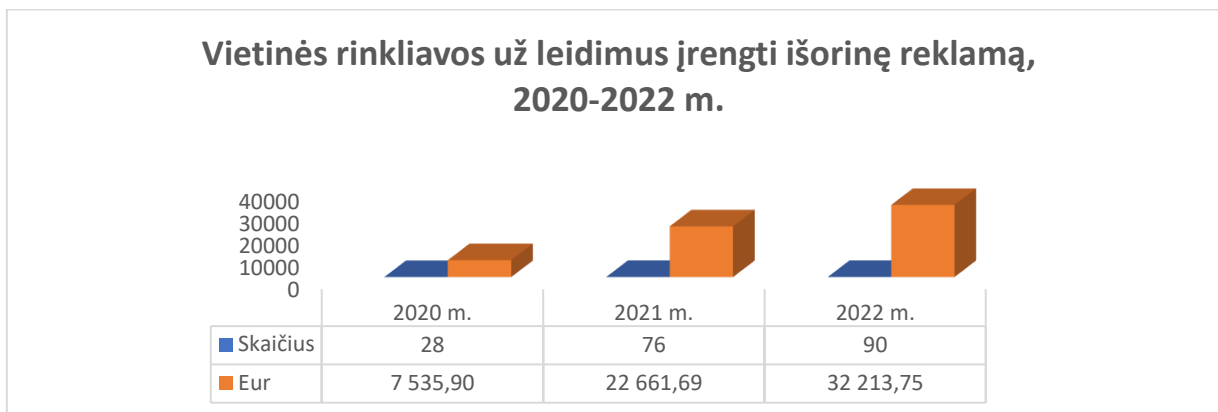
²⁵ 2022 verslo liudijimas Nr. EQ960335-2;

²⁶ 2022-09-05 leidimas prekiauti ar teikti paslaugas Kėdainių rajono savivaldybės viešosiose vietose Nr. 48;

²⁷ Paslaugos verslui | Kėdainių rajono savivaldybė (www.kedainiai.lt);

²⁸ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2008-05-30 sprendimas Nr. TS-147 „Dėl vietinių rinkliavų nustatymo ir nuostatų tvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais);

²⁹ Kėdainių rajono savivaldybės direktoriaus 2014-01-10 įsakymu Nr. AD-1-25 patvirtintas leidimų įrengti išorinę reklamą išdavimo tvarkos Kėdainių rajono savivaldybės administracijoje aprašas (su vėlesniais pakeitimais).



Šaltinis. Kėdainių rajono savivaldybės Kontrolė ir audito tarnyba pagal Kėdainių rajono savivaldybės administracijos duomenis

Išorinės vaizdinės reklamos įrenginiams išdėstyti Kėdainių miesto seniūnijos teritorijoje esančioje valstybinėje žemėje, kurioje nesuformuoti sklypai, parengta ir Kėdainių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus patvirtinta schema³⁰.

Išorinės reklamos įrengimo taisyklių³¹ (toliau – taisyklės) nuostatuose nustatytos funkcijos leidimus išduodančiai institucijai. Viena iš funkcijų - tvirtinti leidimų išdavimo tvarkos aprašą. Administracijos direktorius patvirtinta leidimų išdavimų tvarka³² (toliau – Leidimų įrengti išorinę reklamą išdavimo tvarkos aprašas), kuri galioja visiems juridiniams ir fiziniams asmenims.

Savivaldybės administracijoje patvirtintas tipinio dydžio ir turinio reklamos įrengimo projektų ir šios išorinės reklamos įrengimo reikalavimų tvarkos aprašas³³. Audituojamu laikotarpiu nebuvo gauta paraiškų įrengti tipinio dydžio ir turinio išorinę reklamą.

Audito metu nustatyta, kad nesivadovaujama Leidimų įrengti išorinę reklamą išdavimo tvarkos aprašo 5 p. - pareiškėjų paraiškos nederinamos su atitinkamos seniūnijos seniūnu. Taip pat nesivadovaujama šio aprašo 8 p. - seniūnai neatlieka išorinės reklamos reikalavimų laikymosi kontrolės. Šią funkciją³⁴ perėmė įsteigtas Kėdainių rajono savivaldybės administracijos Viešosios tvarkos skyrius, todėl dokumentų derinimas su seniūnijų seniūnais neteko prasmės ir siekiant sumažinti administracinę naštą nuspręsta atsisakyti derinimo su seniūnijų seniūnais.

Leidimų įrengti išorinę reklamą išdavimo tvarkos apraše 5 p. ir 8 p. nuostatos nepakeistos.

Audito procedūrų metu nustatyta, jog pasitaiko atvejų, kai leidimai buvo išduoti ne pagal pateiktų asmenų paraiškų turinį. Asmenys raštu papildomai nebūdavo informuojami apie tokių sprendimų motyvus/apskundimo galimybę.

³⁰ Kėdainių rajono savivaldybės direktoriaus 2022-10-24 įsakymu Nr. AD-1-1219 patvirtinta schema dėl išorinės vaizdinės reklamos įrenginių išdėstymo Kėdainių miesto seniūnijos teritorijos valstybinėje žemėje, kurioje nesuformuoti sklypai;

³¹ Išorinės reklamos įrengimo taisyklės patvirtintos LR Ūkio ministro 2013-07-30 įsakymu Nr. 4-670 (su vėlesniais pakeitimais);

³² Kėdainių rajono savivaldybės direktoriaus 2014-01-10 įsakymu Nr. AD-1-25 patvirtintas leidimų įrengti išorinę reklamą išdavimo tvarkos Kėdainių rajono savivaldybės administracijoje tvarkos aprašas.

³³ Kėdainių rajono savivaldybės direktoriaus 2019-08-09 įsakymu Nr. AD-1-925 patvirtintas tipinio dydžio ir turinio išorinės reklamos įrengimo projektų ir šios išorinės reklamos įrengimo reikalavimų tvarkos aprašas.

³⁴ Kėdainių rajono savivaldybės direktoriaus 2018-06-28 įsakymu Nr. AD-1-803 patvirtinti Kėdainių rajono savivaldybės viešosios tvarkos skyriaus nuostatai.

Audito metu nustatyta, kad leidimas išduotas kitomis sąlygomis nei pateikta asmens paraiška.

Pavyzdžiai:

Prašomas išorinės reklamos skleidimo laikotarpis neatitinka su leidimo galiojimo terminu:

2022-04-01 paraiškoje Nr. IRL-22 prašoma nuo 2022-03-15 iki 2027-03-15, leidimo³⁵ galiojimo terminas nuo 2022-04-01 iki 2027-04-01

2022-02-07 paraiškoje Nr. IRL-14 prašoma nuo 2022-03-01 iki 2023-03-01, leidimo³⁶ galiojimo terminas nuo 2022-02-14 iki 2025-02-15

2022-09-14 paraiškoje Nr. IRL-72 nenurodytas išorinės reklamos skleidimo laikotarpis, leidimo³⁷ galiojimo terminas nuo 2022-09-14 iki 2027-09-14

2022-05-30 paraiškoje Nr. IRL-42 nenurodytas išorinės reklamos skleidimo laikotarpis, leidimo³⁸ galiojimo terminas nuo 2022-06-07 iki 2027-06-07

Pastebėtina, jog tais atvejais, kai leidimas yra išduodamas ne pagal visas asmens paraiškoje norimas sąlygas, laikytina, jog toks prašymas yra įvykdytas tik iš dalies. Audito metu nustatyta, jog iškilus poreikiui gauti papildomą informaciją, patikslinti duomenis ar laikotarpį, kuriam bus suteiktas leidimas, jie gaunami telefoninio pokalbio metu, el. paštu iš paraišką pateikusio asmens.

Leidimų įrengti išorinę reklamą išdavimo tvarkos apraše tokie atvejai nereglamentuoti. Todėl dėl informacijos tikslinimo į leidimą prašantį asmenį turėtų būti kreipiamasi raštu.

Siekiant mažinti administracinę naštą, Leidimų įrengti išorinę reklamą išdavimo tvarkos apraše numatyti tikslinamos informacijos aptarimo būdus.

Nustatyta, kad nesilaikoma savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu³⁹ patvirtintos paraiškos išduoti leidimą įrengti išorinę reklamą formos – 2022-09-05 paraiška Nr. IRL-69.

Pasitaiko atvejų, kai leidimas išduodamas anksčiau nei pateikta paraiška arba leidimas išduodamas atgaline tvarka.

2022-01-31 registruota paraiška Nr. IRL-9 (nenurodytas išorinės reklamos skleidimo laikotarpis), leidimas išduotas 2022-01-25, nurodant leidimo galiojimo terminą nuo 2022-01-31 iki 2027-01-25⁴⁰

2022-08-22 registruota paraiška Nr. IRL-59, leidimo galiojimo terminas⁴¹ nuo 2022-08-01 iki 2022-08-31

³⁵ 2022-04-01 leidimas įrengti išorinę reklamą Nr. 22/022;

³⁶ 2022-02-11 leidimas įrengti išorinę reklamą Nr. 22/014;

³⁷ 2022-09-14 leidimas įrengti išorinę reklamą Nr. 22/072;

³⁸ 2022-06-06 leidimas įrengti išorinę reklamą Nr. 22/042;

³⁹ Kėdainių rajono savivaldybės direktoriaus 2014-01-10 įsakymu Nr. AD-1-25 patvirtintas leidimų įrengti išorinę reklamą išdavimo tvarkos Kėdainių rajono savivaldybės administracijoje aprašas.

⁴⁰ 2022-01-25 leidimas įrengti išorinę reklamą Nr. 22/009;

⁴¹ 2022-08-22 leidimas įrengti išorinę reklamą Nr. 22/059

Audito metu pastebėta, kad neteisingai apskaičiuota vietinė rinkliava **trumpalaikiai reklamai** (skleidimo trukmė ne daugiau kaip 1 mėnuo), mokestis apskaičiuotas ir sumokėtas proporcingai leidimo terminui.

2022-08-22 leidimas Nr. 22/059, galiojimo terminas 2022-08-01 – 2022-08-31, sumokėta vietinė rinkliava -71,49 Eur, skaičiuojant kaip trumpalaikiai reklamai būtų 89,90 Eur (31 d. x 2,90 Eur)

Taisyklių⁴² 26 p. nustatyta, kad leidimas išduodamas per Licencijų informacinę sistemą (toliau – sistema), o administracijos direktoriaus įsakymu⁴³ Architektūros ir urbanistikos vyriausiasis specialistas įpareigotas skelbti ir užtikrinti REGIA žemėlapyje (regionų geoinformacinės aplinkos paslauga, skirta specialiai savivaldybėms – jų gyventojams, tarnautojams bei jose veikiančiam verslui, toliau – REGIA žemėlapis) informacijos teisingumą, tikslumą ir operatyvumą apie reklamą, reklamos zonas teritorijos investavimui.

Audito metu nustatyta - pasitaiko atvejų, kai ne visada savalaikiai į REGIA žemėlapi suvedami duomenys, todėl Viešosios tvarkos skyriaus darbuotojai negali tinkamai užtikrinti priežiūros ir kontrolės funkcijos.

Atsitiktine tvarka patikrinti REGIA žemėlapyje suvesti duomenys ir nustatyta, kad duomenys neatnaujinami arba nesuvesti.

Pavyzdžiai

2022-09-08 leidimas Nr. 22/070 (nuo 2022-09-18 iki 2022-10-17), duomenys nėra atnaujinti nuo 2016 m., paskutinis įrašas apie reklamą nuo 2016-10-26 iki 2016-12-31

2022-07-14 leidimas Nr.22/051 (nuo 2022-07-14 iki 2027-07-14) nėra informacijos

Leidimų įrengti išorinę reklamą išdavimo tvarkos aprašas stokoja aiškumo, nenustatyta: leidimų galiojimo panaikinimo tvarka; trūkstamų ar patikslintų dokumentų terminų tvarka, nėra numatyta, kokiems prašymo trūkumams esant, prašymas vis dar gali būti nagrinėjamas; įspėjimo apie galimą leidimo galiojimo panaikinimo leidimą terminai; vietinės rinkliavos dydžio mokėjimo tvarka. Vietinių rinkliavų nuostatuose ir Leidimų įrengti išorinę reklamą išdavimo tvarkos apraše taip pat nereglamentuota kas laikytina „Miesto centru“.

Įvertinus Vietinių rinkliavų nuostatų ir Leidimų įrengti išorinę reklamą išdavimo tvarkos aprašo turinio praktinį taikymą, konstatuotina, jog Savivaldybės nustatytas vietinės rinkliavos teisinis reglamentavimas nėra pakankamai tikslus ir aiškus, o tai sudaro sąlygas skirtingam nuostatų interpretavimui ir nevienareikšmiškam taikymui.

Savivaldybės interneto svetainėje⁴⁴ patalpintame administracinės paslaugos teikimo aprašyme nurodytas paslaugos gavėjas tik juridinis asmuo, (pagal tvarkos aprašą leidimas išduodamas juridiniams ir fiziniams asmenims), neatnaujintas kontaktinis telefono numeris, nuoroda į prašymo formą - nėra informacijos.

⁴² Išorinės reklamos įrengimo taisyklės patvirtintos LR Ūkio ministro 2013-07-30 įsakymu Nr. 4-670 (su vėlesniais pakeitimais);

⁴³ Kėdainių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2016-02-12 įsakymas Nr. AD-1-140 „Dėl REGIA žemėlapio tvarkymo“.

⁴⁴ Paslaugos verslui | Kėdainių rajono savivaldybė (www.kedainiai.lt);

Už išorinės reklamos įrengimo draudimų ir reikalavimų nesilaikymą administracinių nusižengimų protokolus turi teisę surašyti Viešosios tvarkos skyriaus specialistai⁴⁵. Audito metu Viešosios tvarkos skyriaus specialistai nurodė, kad patikrinimai dėl skleidžiamos išorinės reklamos, atsitiktiniai, neperiodiški, atliekami gavus gyventojų skundus. Audituojamu laikotarpiu dėl Reklamos įstatymo pažeidimo surašytas 1 administracinių nusižengimų protokolai⁴⁶.

Leidimų organizuoti komercinius renginius išdavimas reglamentuotas teisės aktais

Komercinis renginys – renginys, kurio organizatorius siekia pelno. Prie komercinio renginio priskiriami renginiai, į kuriuos įleidžiama su bilietais, reklaminė akcija, filmo (vaizdo klipo) masinės scenos filmavimas, masinė fotosesija⁴⁷. Prašymus leisti organizuoti renginius nagrinėja savivaldybės administracijos direktoriaus sudaryta komisija⁴⁸. Renginio organizatorius turi teisę vykdyti renginį tik gavęs seniūnijos seniūno pasirašytą nustatytos formos leidimą, kuris išduodamas per 1 darbo dieną atsižvelgiant į prašymą nagrinėjusios komisijos išvadą ir vietinės rinkliavos sumokėjimą. Už leidimo organizuoti komercinius renginius išdavimą renkama savivaldybės tarybos sprendimu⁴⁹ nustatyta vietinė rinkliava.

Savivaldybės administracijoje 2020 m. ir 2022 metais leidimų organizuoti komercinius renginius išduota nebuvo, 2021 m. išduoti 4 leidimai, surinkta vietinės rinkliavos – 1 160,00 Eur.

Savivaldybės interneto svetainėje⁵⁰ patalpintame administracinės paslaugos teikimo aprašyme nurodyta nuoroda į el. paslaugą nukreipia į kitos savivaldybės el. paslaugos aprašymą, nuoroda į prašymo formą – nėra informacijos, neteisingi paslaugos teikimo terminai, o paslaugos gavimui nurodyti ne visi reikalingi pateikti dokumentai.

⁴⁵ Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodeksas, patvirtintas Lietuvos Respublikos 2015-06-25 įstatymu Nr. XII-1869 (su vėlesniais pakeitimais);

⁴⁶ 2022-07-15 administracinio nusižengimo protokolas Nr. SAVAD-53-ANR_P-321-2022;

⁴⁷ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2019-11-29 sprendimas Nr. 253 „Dėl renginių organizavimo Kėdainių rajono savivaldybės viešosiose vietose tvarkos aprašo patvirtinimo“;

⁴⁸ Kėdainių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2019-12-19 įsakymas Nr. AD-1-1453 „Dėl nuolatinės renginių organizavimo Kėdainių rajono viešosiose vietose komisijos sudarymo, darbo reglamento patvirtinimo ir pranešimo apie renginį, kuriam leidimo nereikia, formos patvirtinimo“.

⁴⁹ Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2008-05-30 sprendimas Nr. TS-147 „Dėl vietinių rinkliavų nustatymo ir nuostatų tvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais);

⁵⁰ Paslaugos verslui - Kėdainių rajono savivaldybė (www.kedainiai.lt).

REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS

Eil. Nr.	Rekomendacija	Rekomendacijos įgyvendinimo terminas	Priemonė rekomendacijai įgyvendinti
	Kėdainių rajono savivaldybės administracijos direktoriui:		
1.	Vadovaujantis Rinkliavų įstatymo 15 str. ir 16 str. išieškoti į savivaldybės biudžetą neteisingai apskaičiuotos ir nesumokėtos vietinės rinkliavos sumą (954,80 Eur), už išduotus leidimus kasinėjimo darbams savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje.	Iki 2023-06-30	Gražinti į savivaldybės biudžetą neteisingai apskaičiuotos ir nesumokėtos vietinės rinkliavos sumą (954,80 Eur).
2.	Siekiant kuo aiškesnio teisinio reglamentavimo peržiūrėti/patikslinti Leidimų atlikti kasinėjimo darbus tvarkos aprašą, Leidimų prekiauti ir teikti paslaugas išdavimo tvarkos aprašą ir atnaujinti Leidimų įrengti išorinę reklamą išdavimo tvarkos aprašą.	Iki 2023-06-30	Vadovaujantis leidimų išdavimo praktika ir galiojančiais teisės aktais, atnaujinamas Leidimų įrengti išorinę reklamą išdavimo tvarkos aprašas, peržiūrimas/patikslinamas Leidimų atlikti kasinėjimo darbus tvarkos aprašas, Leidimų prekiauti ir teikti paslaugas išdavimo tvarkos aprašas.
3.	Siekiant, kad būtų gerinamas Viešosios tvarkos skyriaus darbas kontroliuojant vietines rinkliavas, t. y. kasinėjimo darbus, prekybos ir išorinės reklamos įrengimą, planuoti sisteminius patikrinimus.	du kartus metuose vykdyti akcijas	Planuoti vietinės rinkliavos patikrinimus
4.	Atnaujinti savivaldybės interneto svetainėje skelbiamus administracinių paslaugų teikimo aprašymus, juose nurodant teisingą informaciją, atitinkančią galiojančius teisės aktus.	Iki 2023-06-30	Patikslinami paslaugų teikimo aprašymai

Savivaldybės kontrolierė

Zita Valiauskienė

PRIEDAI

Audito ataskaitos „Leidimų kasinėjimo darbams, prekybai, įrengti išorinę reklamą, organizuoti komercinius renginius savivaldybėje išdavimo 2022 m. atitiktis teisės aktams ir (ar) kitiems reikalavimams vertinimas" 1 priedas

SANTRUMPOS IR SĄVOKOS

Savivaldybė - Kėdainių rajono savivaldybė

Savivaldybės taryba – Kėdainių rajono savivaldybės taryba

Savivaldybės administracija – Kėdainių rajono savivaldybės administracija

Rinkliavų įstatymas – Lietuvos Respublikos rinkliavų įstatymas

Reklamos įstatymas – Lietuvos Respublikos Reklamos įstatymas

Seniūnai - savivaldybės administracijos padalinių – seniūnijų seniūnai

Sistema - Licencijų informacinė sistema

REGIA žemėlapis - regionų geoinformacinės aplinkos paslauga, skirta specialiai savivaldybėms – jų gyventojams, tarnautojams bei jose veikiančiam verslui

Viešosios tvarkos skyrius - savivaldybės administracijos Viešosios tvarkos skyrius

Vietinė rinkliava – savivaldybės tarybos sprendimu ir jos nustatyta tvarka privaloma įmoka, galiojanti tos savivaldybės teritorijoje.

VMI – Valstybinė mokesčių inspekcija prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos

Viešoji vieta – savivaldybės teritorijoje esanti savivaldybei ar valstybei nuosavybės teise priklausanti ar pasitikėjimo teise valdoma teritorija

Komercinis renginys - renginys, kurio organizatorius siekia pelno. Renginyje gali būti prekiaujama ir teikiamos paslaugos. Prie komercinio renginio priskiriami renginiai, į kuriuos įleidžiama su bilietais, reklaminė akcija, filmo (vaizdo klipo) masinės scenos filmavimas, masinė fotosesija.

Išorinė reklama - reklama, kurios įvairios specialios (stendai, skydai, stulpai, vitrinos ir pan.) ir pritaikytos (pastatų sienos, langai, durys, stogai, laikinieji statiniai, transporto priemonės, oro balionai ir pan.) pateikimo priemonės yra ne patalpose

Trumpalaikė išorinė reklama – išorinė reklama, kurios skleidimo trukmė yra ne daugiau kaip vienas mėnuo

Audito ataskaitos „Leidimų kasinėjimo darbams, prekybai, įrengti išorinę reklamą, organizuoti komercinius renginius savivaldybėje išdavimo 2022 m. atitikties teisės aktams ir (ar) kitiems reikalavimams vertinimas" 2 priedas

AUDITO APIMTIS IR METODAI

Audito tikslas ir apimtis

Audito tikslas - įvertinti leidimų išdavimo Kėdainių rajono savivaldybės administracijoje 2022 metais atitiktį teisės aktų ir (ar) kitiems reikalavimams.

Pagrindiniai audito klausimai:

- ar leidimų esamas reglamentavimas suderintas su įstatymų, poįstatyminių bei kitų teisės aktų numatytu reguliavimu, leidimų išdavimas atitinka Savivaldybės administracijoje patvirtintą reglamentavimą.
- ar vietinės rinkliavos apskaičiuojamos ir surenkamos vadovaujantis teisės aktais.

Audituojamas subjektas – Kėdainių rajono savivaldybės administracija ir jos teritoriniai padaliniai – seniūnijos.

Audituojamas laikotarpis – 2022 metai.

Auditas atliktas pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus⁵¹. Atlikdami auditą darėme prielaidą, kad visi pateikti dokumentai yra teisingi, išsamūs ir galutiniai, o jų kopijos atitinka originalus.

Audito duomenų rinkimo ir vertinimo metodai

Audito ataskaitos skyrius / poskyris	Taikyti duomenų rinkimo ir vertinimo metodai	Tikslas
Leidimų išdavimo, atlikti kasinėjimo darbus Kėdainių rajono savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje, proceso metu ne visada laikytasi teisinio reglamentavimo	Dokumentų peržiūra. Nagrinėti: LR administracinių nusižengimų kodeksas, LR Vietos savivaldos įstatymas, LR Rinkliavų įstatymas, Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2008-05-30 sprendimas Nr. TS-147 „Dėl vietinių rinkliavų nustatymo ir nuostatų tvirtinimo“; Kėdainių rajono savivaldybės direktoriaus 2015-06-10 įsakymu Nr. AD-1-700 patvirtintas leidimų atlikti kasinėjimo darbus Kėdainių rajono savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje (gatvėse, vietinės reikšmės keliuose, aikštėse, žaliuosiuose plotuose), atitverti ją ar jos dalį arba apriboti	Įvertinti, ar: <ul style="list-style-type: none"> • teisėtai išduoti leidimai; • teisingai apskaičiuotos vietinės rinkliavos • ar pateikiami visi reikalingi dokumentai leidimui gauti

⁵¹ 3000-asis TAAIS "Veiklos audito standartas", prieiga per internetą: <http://www.vkontrolė.lt/page.aspx?id=350>.

	<p>eismą joje išdavimo tvarkos aprašas; LR Teisėkūros pagrindų įstatymas, LR Finansinės apskaitos įstatymas.</p> <p>Duomenų analizė - analizavome prašymus ir papildomus dokumentus, mokėjimo dokumentus, leidimus, apskaitos ir kitus dokumentus susijusias su vietine rinkliava, Kėdainių miesto seniūnijos seniūno darbo organizavimo inžinieriaus pareigybės aprašymą, administracinio nusižengimo protokolus.</p> <p>Palyginamoji analizė Lyginome 2020–2022 m. duomenis: - išduotų leidimų; - surinktų vietinių rinkliavų lėšų.</p> <p>Apklausa žodžiu: Pokalbiai su Apskaitos ir Teisės ir personalo skyriais, seniūnijų atsakingais darbuotojais.</p>	
<p>Leidimų prekiauti ar teikti paslaugas Kėdainių rajono savivaldybės viešose vietose išdavimas turi trūkumų</p>	<p>Dokumentų peržiūra. Nagrinėti: Viešojo administravimo įstatymas, LR Vietos savivaldos įstatymas, LR Rinkliavų įstatymas, Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2008-05-30 sprendimas Nr. TS-147 „Dėl vietinių rinkliavų nustatymo ir nuostatų tvirtinimo“, Kėdainių rajono savivaldybės direktoriaus 2010-04-30 įsakymu Nr. AD-1-496 patvirtintas leidimų prekiauti ar teikti paslaugas Kėdainių rajono savivaldybės viešosiose vietose išdavimo tvarkos aprašas, Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2010-09-24 sprendimas Nr. TS-245 „Dėl prekybos ir paslaugų teikimo viešosiose vietose taisyklių bei viešųjų vietų Kėdainių rajono savivaldybėje sąrašo tvirtinimo“.</p> <p>Dokumentų analizė – analizavome prašymus ir papildomus dokumentus, mokėjimo dokumentus, leidimus, apskaitos ir kitus dokumentus susijusias su vietine rinkliava.</p> <p>Palyginamoji analizė Lyginome 2020–2022 m. duomenis: - išduotų leidimų; - surinktų vietinių rinkliavų lėšų.</p> <p>Apklausa žodžiu: Pokalbiai su Apskaitos ir Teisės ir personalo skyriais, seniūnijų atsakingais darbuotojais.</p>	<p>Įvertinti, ar:</p> <ul style="list-style-type: none"> • teisėtai išduoti leidimai; • teisingai apskaičiuotos vietinės rinkliavos • ar pateikiami visi reikalingi dokumentai leidimui gauti
<p>Leidimų įrengti išorinę reklamą išdavimo Kėdainių rajono savivaldybės administracijoje teisės aktai stokoja aiškumo</p>	<p>Dokumentų peržiūra. Nagrinėti: LR Vietos savivaldos įstatymas, LR Reklamos įstatymas, LR Rinkliavų įstatymas, Asmenų prašymų ir skundų nagrinėjimo viešojo administravimo subjektuose taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. rugpjūčio 22 d. nutarimu Nr. 875, Išorinės reklamos įrengimo taisyklės patvirtintos LR Ūkio ministro 2013-07-30 įsakymu Nr. 4-670, Kėdainių rajono</p>	<p>Įvertinti, ar:</p> <ul style="list-style-type: none"> • teisėtai išduoti leidimai; • teisingai apskaičiuotos vietinės rinkliavos • ar pateikiami visi reikalingi dokumentai leidimui gauti

	<p>savivaldybės tarybos 2008-05-30 sprendimas Nr. TS-147 „Dėl vietinių rinkliavų nustatymo ir nuostatų tvirtinimo“, Kėdainių rajono savivaldybės direktoriaus 2014-01-10 įsakymu Nr. AD-1-25 patvirtintas leidimų įrengti išorinę reklamą išdavimo tvarkos Kėdainių rajono savivaldybės administracijoje tvarkos aprašas.</p> <p>Dokumentų analizė – analizavome prašymus ir papildomus dokumentus, mokėjimo dokumentus, leidimus, apskaitos ir kitus dokumentus susijusias su vietine rinklia. REGIA žemėlapyje ir Licencijavimo informacinėje sistemoje esančius duomenis, administracinio nusižengimo protokolus.</p> <p>Palyginamoji analizė Lyginome 2020–2022 m. duomenis: išduotų leidimų ir surinktų vietinių rinkliavų lėšas.</p> <p>Apklausa žodžiu: Pokalbiai su Apskaitos ir Teisės ir personalo, Architektūros ir urbanistikos, Viešosios tvarkos skyriais.</p>	
<p>Leidimų organizuoti komercinius renginius išdavimas reglamentuotas teisės aktais</p>	<p>Dokumentų peržiūra. Nagrinėti: Kėdainių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2019-12-19 įsakymas Nr. AD-1-1453 „Dėl nuolatinės renginių organizavimo Kėdainių rajono viešosiose vietose komisijos sudarymo, darbo reglamento patvirtinimo ir pranešimo apie renginį, kuriam leidimo nereikia, formos patvirtinimo“; Kėdainių rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2019-12-19 įsakymas Nr. AD-1-1453 „Dėl nuolatinės renginių organizavimo Kėdainių rajono viešosiose vietose komisijos sudarymo, darbo reglamento patvirtinimo ir pranešimo apie renginį, kuriam leidimo nereikia, formos patvirtinimo“. Kėdainių rajono savivaldybės tarybos 2008-05-30 sprendimas Nr. TS-147 „Dėl vietinių rinkliavų nustatymo ir nuostatų tvirtinimo“.</p> <p>Dokumentų analizė – analizavome prašymus ir papildomus dokumentus, mokėjimo dokumentus, leidimus, apskaitos ir kitus dokumentus susijusias su vietine rinklia.</p> <p>Palyginamoji analizė Lyginome 2020–2022 m. duomenis išduotų leidimų ir surinktų vietinių rinkliavų lėšas.</p> <p>Apklausa žodžiu: Pokalbiai su Apskaitos ir Teisės ir personalo, Kėdainių miesto seniūnijos atsakingais darbuotojais, Renginių organizavimo komisijos nariais.</p>	<p>Įvertinti, ar:</p> <ul style="list-style-type: none"> • teisėtai išduoti leidimai; • teisingai apskaičiuotos vietinės rinkliavos • ar pateikiami visi reikalingi dokumentai leidimui gauti